



ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ
НОВОСАДСКА ТОПЛАНА

Јавно комунално предузеће "Новосадска топлана" Нови Сад
Владимира Николића 1, 21000 Нови Сад
Тел: (+381 21) 4881-101; Факс: 4881-253;
Кориснички центар (тел.): 0800 100 021;
е-mail: toplana@nstoplana.rs, web: www.nstoplana.rs



Шифра делатности: 3530;
Матични број: 08038210; ПИБ: 100726741;
Рачун: 160-121608-69 (Banca Intesa)
105-800199-85 (AIK Banka)
325-9500700008494-30 (OTP banka)

Број: 1-3/17-П-6

Нови Сад, 26.05.2017.

На основу члана 63. став 2. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије“, 124/12, 14/15 и 68/15) наручилац Јавно комунално предузеће „Новосадска топлана Нови Сад“ доставља одговор на питање у отвореном поступку јавне набавке број 1-3/17, а за коју је Позив за подношење понуда објављен на Порталу јавних набавки, интернет страници наручиоца, те Порталу службених гласила РС и база прописа дана 04.05.2017. године:

ПИТАЊЕ бр. 1:

На страни 24,25/141 конкурсне документације сте поставили захтев за испуњавање кадровског капацитета кроз достављање доказа о запослењу/ангажовању инжењера машинске, грађевинске и електро струке. Као доказ наведених услова између осталог на страни 25/141 захтевате фотокопије лиценци и потврда о важности истих издатих од Инжењерске коморе Србије.

У овом делу сте најгрубље повредили начело обезбеђивања конкуренције и начело једнакости понуђача јер сте поступак јавне набавке ограничили на територију Републике Србије.

У складу са Законом о јавним набавкама морате изменити конкурсну документацију у овом делу и дозволити страним понуђачима (који имају различито уређен систем издавања инжењерских лиценци, а чак постоје и оне стране земље где систем сличан нашем не постоји, а инжењери обављају своје послове без истих где правна лица поседују неопходне пословне и кадровске капацитете за извршење предметне набавке).

Осим територијалне дискриминације, постављањем услова да ангажована лица поседују наведена искуства у последњих 5 година и имају тражене лиценце (референцу за предмет набавке) грубо сте повредили закон о јавним набавкама јер на територији републике Србије у задњих 5 година постоји само једна изведена референца и особље које је било ангажовано на реализацији исте а које задовољава тражене услове овде дефинисане.

Управо та референца диктира услове у предмету ове јавне набавке да био обезбедила извођачу тих радова (Котао 58 MW изведеним 2013/2014 у Топлани Север-код истог наручиоца ЈКП Новосадска топлана) несметан пласман и доделу уговора са ценом једнаком процени јавне набавке.

На овај начин не обезбеђујете конкуренцију и услове за отворен поступак јавне набавке што ће бити санкционисано изменом конкурсне документације од стране Републичке комисије уколико је сами не ускладите са законом о јавним набавкама и прописима о заштити конкуренције.

ОДГОВОР бр. 1:

Закон о јавним набавкама не ограничава учешће страних фирми у поступцима јавних набавки, нити лица која су страни држављани.

Закон о планирању и изградњи (у даљем тексту: Закон) одређује да одговорни пројектант за израду техничке документације може бити лице са стеченим високим образовањем одговарајуће струке, односно смера, на академским студијама другог степена (мастер академских студија, мастер струковних студија, специјалистичке академске студије) односно на основним студијама у трајању од најмање пет година и лиценцом за пројектовање, издатом у складу са Законом. Лиценцу за одговорног пројектанта може да стекне лице са стеченим високим образовањем одговарајуће струке, односно смера, положеним стручним испитом и најмање три године радног искуства са стручним резултатима на изради техничке документације и са препоруком најмање два одговорна пројектанта или Инжењерске коморе.

Стручне резултате, у смислу Закона, има лице које је израдило или учествовало у изради, односно у вршењу техничке контроле техничке документације по којој су изграђени објекти те врсте и намене.

Такође, Законом је дефинисано да Извођач радова одређује одговорног извођача радова који руководи грађењем објекта, односно извођењем радова, а које може бити лице са стеченим високим образовањем одговарајуће струке, односно под којим условима ово лице може да стекне лиценцу за одговорног извођача радова.

Лиценцу за одговорног пројектанта и извођача радова издаје Инжењерска комора Србије у складу са Законом. Пошто је Закључком Владе Републике Србије, број 021-2369/2017 од 06.04.2017.године, дефинисано да Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, као орган који врши надзор над законитошћу рада Инжењерске коморе Србије, преузме извршавање поверених послова који се односе на утврђивање испуњености услова за издавање лиценци за одговорног планера, одговорног урбанисту, одговорног пројектанта и одговорног извођача радова, најдуже 120 дана почев од дана доношења овог закључка, а у складу са Законом, Наручилац ће прихватити и све важеће лиценце за одговорног пројектанта и одговорног извођача радова које је издало Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

У складу са Законом техничку документацију може да израђује и лице које је страни држављанин под условима реципроцитета и другим условима прописаним Законом.

Лице које је страни држављанин може да израђује техничку документацију ако је на међународном конкурсном стекао право на извођење конкурсног рада и ако је члан инжењерске коморе земље чији је држављанин.

Испуњеност ових услова у складу са Законом утврђује Инжењерска комора Србије.

Такође, у складу са Одлуком о условима и поступку за утврђивање усклађености лиценци које издају друге земље, са правилима Инжењерске коморе Србије бр. 254/03-4-12 од 25.11.2003. године и бр. 1141/1-5 од 29.05.2009. године (измена) могуће је да лица која поседују тражене лиценце које су издате у другим државама утврде усклађеност тих лиценци са лиценцама траженим предметном конкурсном документацијом у поступку који води Инжењерска комора Србије,

У складу са наведеним, понуђач у понуди, у циљу доказивања испуњености услова кадровског капацитета у делу лиценцираних инжењера, може поднети доказ да је одређено лице које је страни држављанин члан инжењерске коморе земље чији је држављанин, те доказ о усклађености лиценце са правилима Инжењерске коморе Србије, под условима реципроцитета. У овом случају Наручилац се може у складу са Законом обратити Инжењерској комори Србије ради утврђивања испуњености услова у складу са Законом.

У вези са наведеним, Наручилац ће извршити и одговарајућу допуну конкурсне документације.

Наручилац указује да техничке спецификације, сходно члану 70. ЗЈН, представљају саставни део конкурсне документације и написане су тако да је предмет јавне набавке описан на начин који је објективан и који одговара потребама наручиоца. Техничке спецификације морају имати такву садржину да омогуће понуђачима да идентификују потребе наручиоца и да у складу са тим поднесу одговарајуће понуде. Наручилац је техничке карактеристике (спецификацију) предвидео полазећи од својих објективних потреба, конкретизујући исте захтевима који се односе на квалитет, димензије и друге елементе. У складу са Законом о јавним набавкама наручилац има слободу при одређивању техничких спецификација, али наведено подразумева да он тиме не сме ограничавати конкуренцију међу понуђачима, односно наручилац приликом дефинисања техничких карактеристика мора да поштује одредбе члана 10. и 12. ЗЈН, односно исте не сме да дефинише на начин којим би се одређени понуђач довео у предност или се неоправдано елиминисали остали понуђачи.

Дакле, наручилац је у обавези да обезбеди конкуренцију међу понуђачима, али то не значи да је у обавези да услове за учествовање у поступку набавке и техничке спецификације дефинише на начин који би омогућио сваком заинтересованом понуђачу да учествује у поступку јавне набавке, тј. достави понуду која би могла да се вреднује и пореди са осталим понудама. Услови и захтеви у конкурсној документацији, наручилац дефинише полазећи од својих објективних потреба, а не од пословних и економских интереса понуђача. У том смислу, наручилац је у предметној конкурсној документацији навео да је предмет јавне набавке пројектовање и изградња котла на локацији ТО Исток Наручиоца, а захтеви наведени у техничкој спецификацији у погледу гарантованих параметара котла (табела 4.) су:

р.бр.	Гарантовани параметри	Јед. мере	Захтевана вредност параметра
1	топлотни капацитет котла	MW	58÷62 MW
2	степен искоришћења котла без загрејача ваздуха на номиналном оптерећењу	%	min 96
3	степен искоришћења котла са загрејачем ваздуха	%	min 97
4	пад притиска на котлу са водене стране	bar	max 1,5
5	садржај NO _x изражено преко NO ₂ (сведено на 3% O ₂)	[mg/Nm ³]	90
6	садржај CO (сведено на 3% O ₂)	[mg/Nm ³]	90

Захтеви наручиоца, представљени у техничкој спецификацији на јасан начин конкретизују и описују оно што је објективна потреба наручиоца. Наиме, концептом развоја топлификационог система града Новог Сада, Стратегијом развоја ЈКП "Новосадска топлана" до 2021. са визијом могућих праваца развоја до 2032. године, односно Просторним планом града Новог Сада и планским документима, предвиђена је подела конзумних подручја по инсталираним капацитетима, тако да топлотни извор ТО Исток покрива конзумно подручје инсталисаног топлотног капацитета $\approx 225\text{MW}_t$. Обзиром да је топлификациони систем града кога чине топлотна подручја Југ-Исток-Север повезан на ТЕ-ТО "Нови Сад", чији се топлотни капацитет $\approx 330\text{MW}_t$ сразмерно распоређује на по једну трећину, као и да је капацитет постојећег котловског постројења К3 на ТО Исток капацитета $\approx 58\text{MW}_t$, јасно је да је недостајући топлотни капацитет на топлотном извору ТО Исток: $225\text{MW}_t - (58\text{MW}_t + 1/3 * 330\text{MW}_t) > 57\text{MW}_t$. На овај начин је наручилац, сагледавајући дугорочне потребе за покривање топлотног оптерећења у складу са стратешким и планским документима града Новог Сада, дефинисао оптимални топлотни капацитет новог котла у опсегу 58÷62 MW_t, што је објективна потреба наручиоца.

Исто тако, наручилац у делу пословног капаците захтева следеће:

- ❖ Да је у периоду од претходних 5 година до дана подношења понуда самостално или као члан групе понуђача извео МАШИНСКЕ радове који су предмет јавне набавке и то:
 - производње екранског вреловодног котла капацитета који се нуди у оквиру понуде – минимално једна референца;
- ❖ Да је у периоду од претходних 5 година до дана подношења понуда самостално или као члан групе понуђача извео МАШИНСКЕ радове који су предмет јавне набавке и то:
 - монтаже екранског вреловодног котла капацитета који се нуди у оквиру понуде – минимално једна референца;
- ❖ Да је у периоду од претходних 5 година до дана подношења понуда самостално или као члан групе понуђача извео ГРАЂЕВИНСКЕ радове на изградњи индустријских објеката у минималној вредности од 20.000.000 динара без ПДВ.
- ❖ Да је у периоду од претходних 5 година до дана подношења понуда самостално или као члан групе понуђача извео ЕЛЕКТРО радове на котловским постројењима капацитета 50MW и више.
- ❖ Да је у периоду од претходних 5 година до дана подношења понуда самостално или као члан групе понуђача извео радове на СИСТЕМУ ЗА НАДЗОР И УПРАВЉАЊЕ на котловским постројењима капацитета 50MW и више.

Наручилац нигде није поставио захтев територијалног ограничења за све претходно наведено. Исто тако, узевши у обзир да ће наручилац извршити допуну конкурсне документације у вези доказа траженог кадровског капацитет, то ни на који начин није ограничио понуђаче у погледу доказивања истог.

Уколико би наручилац морао да води рачуна о томе да своје захтеве дефинише тако да исте може да испуни сваки понуђач који је заинтересован да учествује у поступку за доделу уговора о јавној набавци, последица тога би била да захтеви из конкурсне документације често не би одговарали реалним потребама наручиоца, већ би одражавали економске интересе понуђача.

У конкретном случају техничке карактеристике (спецификације) наручилац је представио кроз минималне захтеве који морају бити испуњени од стране понуђача, а све у складу са својим потребама што је додатно образложио одговорима на досадашња питања за појашњење конкурсне документације.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ БР.1-3/17